

20.08.2021

**Пояснительная записка  
к Прогнозу социально-экономического развития  
Дмитровского городского округа Московской области  
на 2022-2024 гг.**

Прогноз социально-экономического Дмитровского городского округа Московской области на 2022-2024 гг. (далее – Прогноз) разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области и муниципальными правовыми актами.

Правовой основой для его разработки являлись:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18 «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области»;
- Распоряжение Министерства экономики и финансов Московской области от 10.06.2020 № 25РВ-111 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства экономики и финансов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам разработки прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период в разрезе муниципальных образований Московской области»;
- Решение Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 08.02.2019 № 692/72 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дмитровском городском округе Московской области»;
- Постановление Администрации Дмитровского городского округа Московской области от 23.07.2021 № 1282-П «О разработке прогноза социально-экономического Дмитровского городского округа Московской области на 2022-2024 годы.

При разработке Прогноза учтены итоги социально-экономического развития Дмитровского городского округа Московской области (2019 – 2020 гг.), тенденции развития отраслей экономики в 2021 году.

Основные показатели прогноза рассчитывались на основании статистических данных с применением индексов – дефляторов Минэкономразвития Российской Федерации.

В Прогнозе отражено развитие экономики Дмитровского городского округа в условиях двух сценарных вариантов:

вариант 1 - консервативный вариант, разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий;

вариант 2 - базовый вариант, характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативного изменения внешних условий.

Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития содержит обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

## Демография

В 2020 году среднегодовая численность постоянного населения Дмитровского городского округа Московской области составила 164 694 человек. Относительно 2019 года среднегодовая численность уменьшилась на 1 377 человек.

Основной причиной увеличения численности населения в предыдущих периодах являлся миграционный прирост, который компенсировал естественную убыль населения. В отчетном периоде произошел миграционный отток (также и в результате карантинных ограничений).

Главной задачей в сфере демографии по-прежнему остается уменьшение остроты демографического кризиса, снижение темпов естественной убыли населения. На ее решение по-прежнему будут направлены мероприятия по созданию благоприятных условий для повышения рождаемости, улучшению положения семей с детьми, сокращению уровня смертности, а также сохранению и укреплению здоровья населения, регулированию внутренней и внешней миграции, реализуемые в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В России вступили в силу новые меры поддержки рождаемости: с 1 января 2020 года увеличивается период назначения выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением первого или второго ребенка до достижения им трех лет, возобновление индексации материнского капитала в 2020 году и прочее. По поручению Губернатора в регионе реализуется комплексная услуга «Рождение ребенка», кроме того, родители новорожденных могут получить подарок «Я родился в Подмосковье» или 20 тысяч рублей. Также немаловажную роль оказывает наличие достаточного количества мест в детских садах (были открыты дополнительные группы), школах; доступность и качество здравоохранения, наличие рабочих мест, территориальное месторасположение, строительство и ввод жилья и возможность его приобретения.

Главной задачей является организация доступной и качественной медицинской помощи населению: проведение мероприятий, направленных на охрану репродуктивного здоровья женщин, совершенствование материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений

родовспоможения, улучшение качества медицинской помощи беременным женщинам, гинекологическим больным и новорожденным детям.

Увеличение показателя смертности в 2020 году прежде всего связано с прямыми или косвенными последствиями коронавируса, особенно у людей пожилого возраста. Также значительной причиной смертности являются болезни системы кровообращения, новообразования (в том числе злокачественные) и болезни органов пищеварения. Для снижения смертности, улучшения качества жизни и здоровья населения реализуется приоритетный национальный проект «Здоровье», в рамках которого продолжается оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, повышение доступности и качества специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи. Введены в эксплуатацию два ФАПа в д. Насадкино и с. Якоть для 1300 жителей.

В рамках программы Губернатора Московской области «Здравоохранение Подмосковья» продолжается оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи. Закончился капитальный ремонт в терапевтическом корпусе (сосудистый центр) Дмитровской больницы.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе одной из основных задач развития системы здравоохранения на территории Дмитровского городского округа станет последовательное проведение единой государственной политики по здравоохранению, профилактика заболеваний населения, формирование здорового образа жизни у населения, развитие системы качественной и доступной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, информатизация системы здравоохранения, разработка и внедрение инновационных технологий в здравоохранение, а так же обеспечение учреждений здравоохранения высококвалифицированными специалистами.

Уменьшению миграционного прироста населения способствовало ужесточение российского миграционного законодательства, а также в результате карантинных ограничений (закрытием границ) по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

В 2021 году прогнозируется незначительный миграционный прирост. Факторами для миграционного роста в Дмитровском городском округе являются: территориальный и экономический (удобное расположение: ЦФО, Московская область, вблизи г. Москва, лучшие условия в здравоохранении, образовании, более высокая оплата труда, разнообразие профессий и большее количество вакантных должностей).

## **Промышленное производство**

Положительная динамика роста промышленного производства складывается за счет увеличения объемов продаж, модернизации/расширения действующих предприятий промышленности, ввода новых линий.

Реализуется вторая очередь (2019-2021 г.г.) проекта «РоялТафт» в д. Селёвкино - расширение комплекса на 14 000 кв.м. Предприятие занимается производством ковров и решает задачу импортозамещения продукции на отечественном рынке.

Открытие новых предприятий, в том числе и на территории агрокластера «Сырная Долина» - в стадии строительства. Период реализации 2019-2024 годы. Первыми резидентами кластера стали ООО «Экофарминг», ООО «Сыровар», Savencia Fromage, Dairy Russia, ООО «Куршавальская сыроварня». Ожидается, что предприятия будут выпускать 14,5 тысяч тонн продукции в год.

Причины увеличения обрабатывающего производства: ООО «ДёкеЭксружен» модернизировало процесс производства, установив новую итальянскую линию, ООО «Альфа-Силтэк» регулярно расширяет ассортимент выпускаемой продукции, завершение первого этапа создания линейки ушных бирок «Силфлекс», расширение линейки UHF RFID-продуктов: большой ассортимент радиометок-этикеток под общим брендом S-Label; ООО «Дмитровский мебельный комбинат» регулярное обновление ассортимента (диваны, кресла), ЗАО «Зеленая Дубрава» выпуск новой продукции (антибактериальный гель).

Положительная динамика роста промышленного производства складывается за счет увеличения объемов продаж, модернизации и расширения действующих предприятий промышленности, ввода новых линий: ООО «Фес Продукт» - модернизация производства; АО «Дмитровский молочный завод» - запущена новая линия по производству мороженого; «Озерецкий молочный комбинат» ввод в эксплуатацию крупнейшего комплекса по производству сыра и цельномолочной продукции, Группа компаний «Силтэк» запускает инвестиционный проект, направленный на расширение существующих производственных мощностей, целью которого является достижение 20 % увеличения объемов производства средств идентификации животных (в том числе оснащенных RFID-метками) и пломбировочных устройств; ООО «ДёкеЭксружен» - расширение ассортимента продукции.

## Транспорт

Протяженность дорог общего пользования с твердым типом покрытия местного значения на территории Дмитровского городского округа по состоянию на начало 2020 года составила 823,1 км.

В 2020 году работы по реконструкции и строительству дорог не проводились.

В 2022-2024 годах планируется реконструкция и строительство 3 км автодорог за счет средств округа. В случае сокращения финансирования на дорожную деятельность объем ремонта дорог может сократиться.

## Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия

Сектор малого и среднего предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и предоставления услуг населению. Средние предприятия в большей степени представлены в сферах обрабатывающего производства, строительства и сельского хозяйства. За 2020 год произошло снижение числа МСП, темп роста составил 97,6 %. Из-за ограничительных мер в первую очередь пострадали сферы общественного питания и туризма, торговли и услуг, где карантинные меры снимались поэтапно, а возможности для реализации отложенного спроса были ограничены.

Предприятия МСП испытывают проблемы в связи с продолжением сложной эпидемиологической обстановкой в 2021 году: потребительский спрос населения, который является значительным фактором, определяющим динамику сектора МСП, только начинает восстанавливаться, вследствие чего пока сохраняются риски банкротств мелких компаний и снижение количества открытия новых.

В рамках мер поддержки МСП, озвученных Президентом РФ, основной задачей является сохранение стабильного количества малых предприятий благодаря реализации новых мер поддержки, таких как «зонтичное» кредитование, компенсации уплаченной комиссии при использовании «системы быстрых платежей», освобождение МСП от излишнего антимонопольного контроля, обеспечение доли закупки по Федеральным законам от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у субъектов МСП до 25 %; а также выделением субсидий из областного бюджета на модернизацию, лизинг, социальное предпринимательство.

Росту количества МСП в прогнозном периоде способствует подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» на 2020-2024 годы, в рамках которой реализуются мероприятия по предоставлению льгот по аренде муниципального имущества для социально-ориентированных субъектов МСП, ведение перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду социально-ориентированным субъектам МСП, проведение обучающих мероприятий, в том числе начинающих предпринимателей, а также финансовой поддержки МСП из бюджета Московской области.

## Инвестиции

Снижение темпов роста инвестиций по крупным и средним предприятиям в отчетном периоде связано с неблагополучной эпидемиологической обстановкой, вызванной COVID-19, в связи с чем приостанавливалось строительство крупных проектов АО СЗ «ПИК-Регион»,

ООО «Белый Раст Логистика». Завершено строительство первого этапа (первого пускового комплекса) ТЛЦ «Белый Раст».

На территории Дмитровского городского округа продолжится реализация инвестиционных проектов ООО «ТЛЦ Белый Раст», ООО «МДК», ООО «Белый Раст Логистика», а также развитие агропарка «Сырная Долина», что позволит в прогнозном периоде увеличить объем инвестиций в основной капитал.

### **Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство**

Увеличение объемов строительных работ в отчетном периоде связано с введением в эксплуатацию многоквартирных домов в д. Жуковка – 2 040,52 кв.м, в с. Останкино – 1 139,16 кв.м. Подрядчик ООО «ЖилДомСтрой».

В 2021 году планируется сдать многоквартирные дома в г. Дмитров, ул. Луговая (ООО «Дмитровские горизонты»), г. Дмитров, мкр. Махалина (ООО ГК «Березовец», ООО «10 Квартал», ООО ИСК «Комфорт», ООО «Центр»). В 2022 году - ООО «Березовец», ООО ИнСК «НДК» (4 дома) – 11 931,3 кв.м.

В 2023 году планируется сдать объекты, которые в настоящий момент законсервированы, по адресу: г. Дмитров, 5 микрорайон (ООО ИнСК «Спецмонтаж») – 51 036 кв.м, а также ООО «Тирос-Инвест» - 16 011,8 кв.м.

Прогнозируется незначительное увеличение темпов роста объемов работ по строительству, несмотря на прогнозные снижения значения показателя «Объем жилищного строительства», так как увеличение темпов роста объема работ в строительстве прогнозируется за счет начала строительства школы на 550 мест в с. Озерецкое, а также ожидаемого финансирования на школу 1100 мест в г. Дмитрове.

Увеличение объемов жилищного строительства в отчетном периоде относительно предыдущего года произошло за счет индивидуального жилищного строительства и действия амнистии при регистрации жилых домов граждан.

В текущем году запланировано достижение показателей уровня предыдущего года благодаря продолжению действия дачной амнистии.

Прогнозируется скачкообразный показатель объема жилищного строительства с учетом развития жилищного хозяйства исходя из прогнозной численности населения и обеспеченностью жилой площадью на одного человека. Рост уровня обеспеченности населения жильем принят в прогнозе с ежегодным увеличением на 4 %.

### **Труд и заработка плата**

В 2020 году принимаемые Правительством РФ меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции не могли не отразиться на ситуации на рынке труда: многие предприятия Дмитровского городского округа вынуждены были принять меры по переходу на неполное рабочее время, объявить простой, чтобы избежать массового увольнения

работников. Была приостановлена деятельность организаций в сферах услуг и торговли, что повлекло за собой прекращение деятельности части организаций и увольнения сотрудников.

Чтобы пережить ситуацию, связанную с пандемией, Правительство РФ приняло ряд мер по социальной поддержке граждан, одними из которых были: увеличение максимального размера пособия по безработице и продолжительности его выплаты, доплата безработным родителям на детей. Граждан Московской области, оставшихся без работы, поддержал и Губернатор Московской области региональной доплатой.

В первом полугодии 2021 года уровень регистрируемой безработицы снизился на 1,12 % с начала года и составил в Дмитровском городском округе – 1,22 %; по Московской области – 1,82 %. Численность граждан, состоящих на регистрационном учёте в ГКУ МО Дмитровский ЦЗН в целях поиска подходящей работы – 1 221 человек, безработных граждан – 1 115 человек. Основными причинами снижения численности безработных граждан связано с восстановлением отложенного в период пандемии спроса на рабочую силу, так же повлияло снятие ограничительных мер.

В первом полугодии 2021 года в Дмитровском ЦЗН проводились ярмарки вакансий, в Дмитровской ТПП был организован бесплатный семинар для начинающих предпринимателей.

В прогнозном периоде ожидается снижение уровня безработицы, постепенно приближающегося к показателю предыдущих лет.

#### *Крупные и средние предприятия*

Увеличение фонда заработной платы по крупным и средним предприятиям складывалось за счет увеличения заработной платы, зависящей от прибыли по деятельности организаций (увеличение объемов продаж, увеличения промышленного производства), увеличения численности работников (за счет открытия новых предприятий и ввода новых цехов и линий по производству продукции на действующих предприятиях: ООО «Леруа Мерлен Восток» - 267 рабочих мест, ООО «ТЛЦ Белый Раст» - 150 рабочих мест, ООО «Дмитровский Металлоцентр» - 60 рабочих мест, ООО «Экспо-парк» - 20 рабочих мест, ООО «Роял Тафт» - 17 рабочих мест, ОП ООО «АГРОТОРГ» - 20 рабочих мест.

В текущем году увеличение фонда складывается за счет увеличения численности работников: ООО «Самсунг СДС Рус» (ЛК БАТИ ЛОСИНО) - 300 рабочих мест, ввода новых цехов и линий по производству продукции и модернизации производства на действующих предприятиях: АО «Агрофирма «Бунятино», ООО «ДБК», ООО «Фес Продукт». В АО «Дмитровский молочный завод» запущена новая линия по производству мороженого.

В прогнозном периоде положительная динамика складывается за счет увеличения прибыли от деятельности организаций, заключения новых договоров и внедрения новой продукции «Озерецкий молочный комбинат», ввод в эксплуатацию крупнейшего комплекса по производству сыра и цельномолочной продукции.

Главным фактором роста заработной платы в прогнозном периоде является повышение производительности труда. Повышение технического уровня производства за счет внедрения нового оборудования, механизации и автоматизации производственного процесса, модернизации оборудования, обеспечение потребности в кадрах необходимой квалификации, а также рационального соотношения численности производственного, обслуживающего и административно-управленческого персонала. Увеличение среднемесячной заработной платы складывается также за счет увеличения прибыли от деятельности организаций.

#### *Малые предприятия (включая микропредприятия)*

В отчетном периоде увеличение темпов роста фонда заработной платы малых предприятий (включая микропредприятия) произошло за счет увеличения численности на действующих предприятиях: ООО «Петкорм» - 15 человек, ООО «Ситимаф» - 38 человек, ООО «Картонно-тарный комбинат» на 6 человек, ООО «Мекос» - 25 человек, ООО «Дмитровский Завод РТИ» - 25 человек, ООО «АБЗ Белый Раst» - 5 человек, ООО «Тебо-Рус» - 10 человек, ООО «Унипак-Л» - 8 человек, ООО «Анкер Индастри» - 16 человек.

Предпринимательский сектор представлен индивидуальными предпринимателями, малыми предприятиями и микропредприятиями в таких отраслях как: торговля, обрабатывающие производства, легкая промышленность, оказание услуг, пищевое производство. Наибольшее число малых и микропредприятий сосредоточено в сфере торговли и предоставления услуг населению. Положительная динамика фонда заработной платы в текущем году складывается в связи с увеличением численности работающих на действующих, открытие торговых точек и организаций сферы услуг.

В прогнозируемый период ожидается улучшение ситуации на рынке труда. В связи с ростом производства и стабилизацией экономического климата увеличится спрос на трудовые ресурсы. В прогнозном периоде будет наблюдаться тенденция роста численности трудовых ресурсов и увеличение фонда заработной платы.

За 2020 год средняя заработная плата, не взирая на пандемию, связанную с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), сохранила положительную динамику роста за счет увеличения прибыли от деятельности организаций, заключения новых договоров и внедрения новой продукции: ООО «Мануфактура Малюгина» в период пандемии переквалифицировали часть производства и начали шить маски (многоразовые), в том числе и пропитанные обеззараживающим специальным веществом с нано частичками серебра.

Субъектами МСП получены субсидии из областного бюджета более 48,8 млн руб. Микрозаймы Фонда микрофинансирования Московской области получили 9 субъектов МСП на общую сумму 13,9 млн. руб. Также в 2020 году 9 начинающих предпринимателей получили от ГКУ МО

Дмитровский ЦЗН 1 260 480 рублей на развитие малого бизнеса и встали на налоговый учет.

Причиной увеличения средней заработной платы в 2021 году является создание новых организаций, нуждающихся в более квалифицированных сотрудниках; расширение и модернизация производства, увеличение объемов продаж, открытие новых торговых объектов, организаций по предоставлению услуг.

В прогнозном периоде увеличение средней заработной платы произойдет за счет развития малого бизнеса и оказания всесторонней поддержки субъектам МСП: финансовая (субсидии на областном уровне, оказание финансовой поддержки Фондом развития промышленности, Фондом поддержки внешнеэкономической деятельности, Гарантийным фондом, Фондом развития микрофинансирования); информационно-консультационная поддержка, образовательная помощь (ДМТПП, коворкинг-центр «НА СТАРТ»), имущественная поддержка (льготная аренда).

#### *Образование*

Мероприятия по обеспечению соответствия уровней средних заработных плат работникам сферы образования, установленным нормативам в соответствии с указами Президента РФ: увеличение нагрузки педагогических работников за счет имеющихся вакансий, направление педагогических работников на аттестацию с целью повышения их квалификационной категории, а также реорганизация муниципальных образовательных учреждений путем присоединения (создание образовательных комплексов), введение и расширение платных услуг.

#### *Культура*

В 2020 году за счёт перераспределения доходов от предпринимательской деятельности и полного обеспечения выплат согласно положению об оплате труда целевое значение показателя было достигнуто. По предварительной оценке в 2021 году целевое значение по субъекту РФ будет достигнуто, однако темп роста значительно замедлится в связи со снижением поступлений доходной части предпринимательской деятельности. В 2022-2024 годах оптимизационные мероприятия позволят обеспечить повышение темпов роста заработной платы работников.

#### **Торговля и услуги**

Потребительский рынок Дмитровского городского округа Московской области остается по-прежнему одной из самых экономически эффективных отраслей, играющей большое значение для округа и привлекательной для частных инвестиций.

Увеличение площади торговых объектов розничной торговли планируется за счет ввода новых объектов розничной торговли, в том числе открытие сетевых магазинов, субъектами малого бизнеса в населенных пунктах с коттеджной застройкой, в сельской местности, в домах-

новостройках на первых этажах, а также расширения действующих объектов розничной торговли в городской местности.

Увеличение площади объектов оптовой торговли планируется за счет строительства новых объектов логистического комплекса и складских помещений.

Рост товарооборота в 2020 г. произошел за счет расширения ассортиментной группы товаров, повышения цен, ввода новых торговых объектов, в том числе сетевого формата, а также заправочных станций, в связи с увеличением численности населения округа за счет жителей садоводческих и дачных поселков, проживающих длительное время, из-за введения карантинных мер.

Снижение индекса физического объема в 2021 в сравнении с 2020 происходит за счет более высокого процента инфляции в 2021 г. Длительное время (более 5 месяцев) был закрыт на реконструкцию гипермаркет Карусель (Лента). Увеличение динамики товарооборота крупных и средних предприятий в 2021 г. также ожидается за счет расширения ассортиментной группы товаров, увеличение количества магазинов с организацией доставки товаров на дом, ввода новых торговых объектов.

Рост товарооборота в прогнозном периоде планируется за счет стабилизации экономической ситуации после пандемии и соответственно роста доходов населения, открытия новых торговых объектов.

## Образование

### *Дошкольное образование*

В Дмитровском городском округе 55 дошкольных образовательных учреждения. Два дошкольных учреждения в комплексе МОУ Каменской СОШ № 2. Две школы-детский сад.

В 2021 году будет открыто второе здание в МДОУ № 4 «Золотая рыбка» на 75 мест. В МДОУ № 74 «Лучик» - открытие одной группы на базе МОУ Рогачевской СОШ на 25 мест.

Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях - 100%.

### *Общее образование*

В Дмитровском городском округе 42 общеобразовательных учреждений. Две школы-детский сад. Две школы-интерната.

В 2021 году количество школ и дошкольных образовательных учреждений сократиться за счет оптимизации образовательной сети.

Заместитель Главы  
 администрации Дмитровского  
 городского округа  
 Московской области

С.Ю. Тарасова